



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮРО МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»  
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Порядок и принципы реализации  
положений приказа Минтруда России от  
28.12.2017 № 888н «Об утверждении  
перечня показаний и противопоказаний  
для обеспечения инвалидов  
техническими средствами реабилитации»**

Мирзаян Элеонора Исраиловна

Руководитель Центра методического обеспечения и контроля  
формирования и реализации ИПРА и ПРП

Москва, 11.04.2019

С 18.03.2018 года вступил в силу Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.12.2017 года № 888н.



- с 08.12.2018 года вступил в силу приказ Минтруда России от 31.10.2018 № 680н «О внесении изменений в Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.12.2017 года № 888н»

- с 05.01.2019 года вступил в силу приказ Минтруда России от 05.12.2018 № 768н «О внесении изменений в Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.12.2017 года № 888н»



## Изменения

- По значительному ряду позиций технических средств реабилитации Перечня показаний и противопоказаний из графы "Медицинские противопоказания для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации" исключены либо перенесены в относительные противопоказания нарушения психических функций, степень выраженности которых по результатам проведенной медико-социальной экспертизы определена как выраженные или значительно выраженные
- Исключена детализация клинических проявлений, обусловленных инвалидизирующей патологией по содержанию медицинских показаний для определения нуждаемости в кресле-коляске с ручным приводом прогулочной
- Определены временные промежутки оценки эффективности использования отдельных видов ТСР



- Внесены существенные изменения в порядок работы федеральных учреждений медико-социальной экспертизы» по определению нуждаемости инвалидов (детей-инвалидов) в бинауральном слухопротезировании при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний для категорий инвалидов (детей-инвалидов), имеющих стойкие нарушения сенсорных функций (слуха, сочетанное нарушение зрения и слуха

Обращаем Ваше внимание, что по категориям инвалидов, имеющих изолированное нарушение сенсорных функций (слуха), показания к бинауральному слухопротезированию также определяются, и определяются они с учетом заключения врача – сурдолога.



Расширены медицинские показания для обеспечения инвалидов Программным обеспечением экранного доступа для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с нарушениями функций одновременно слуха и зрения, до степени выраженности нарушенных функций, соответствующих глухоте, определило правовые основания обеспечения Брайлевским дисплеем и программным обеспечением экранного доступа достаточно широкого круга лиц с сочетанным нарушением сенсорных функций (слуха и зрения).



В настоящее время подготовлен проект приказа о следующей редакции Перечня показаний и противопоказаний, в котором, в дополнение к действующему:

- в перечень ТСР включен протез бедра при вычленении модульный с внешним источником энергии;

- в Примечания добавлен Пункт 13.1 «При определении нуждаемости в средствах при нарушении мочевыделительной функции (задержка мочи) возможно сочетание катетеров для самокатетеризации лубрицированных (номер наименования ТСР 21-01-20) и наборов-мочеприемников для самокатетеризации (номер наименования ТСР 21-01-21) (при необходимости катетеризации 6 раз в сутки, что эквивалентно средней норме частоты мочеиспускания здорового человека).



Порядок применения положений Перечня показаний и противопоказаний складывается из следующих составляющих:

- Соответствие вида и степени нарушенных функций организма инвалида Медицинским показаниям, указанным в Перечне показаний и противопоказаний;
- Наличие патологических симптомов, синдромов и сопутствующих заболеваний, затрудняющих использование ТСР - определение Относительных медицинских противопоказаний;
- Наличие патологических симптомов, синдромов и сопутствующих заболеваний, обуславливающих невозможность или противопоказанность использования ТСР, в том числе, ввиду высоких рисков угрозы жизни инвалида – определение Абсолютных противопоказаний;





Порядок применения положений Перечня показаний и противопоказаний складывается из следующих составляющих:

- При определении медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний для определения нуждаемости в ТСР формирование рекомендаций необходимо соотносить с положениями соответствующих пунктов Примечания к Перечню показаний и противопоказаний;
- Техническое средство, определяемое инвалиду (ребенку – инвалиду) в рамках Перечня показаний и противопоказаний, должно быть реабилитационным, то есть частично компенсировать ограничения жизнедеятельности, выявленные в ходе проведения МСЭ (за отдельным исключением).

Правоприменение положений Перечня показаний и противопоказаний должно минимизировать риски ущемления прав граждан на обеспечения нуждаемости в технических средствах реабилитации для наиболее эффективной интеграции (реинтеграции) в социум.



**Структура технических средств реабилитации, рекомендованных в ИПРА  
инвалидов из числа взрослого населения Российской Федерации, с учётом видов ТСР за  
период 2014 - 2018 гг.**

Технические средства реабилитации	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6
Всего ИПРА с рекомендациями по ТСР	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни	50,8	51,6	49,6	49,5	43,6
Кресла-коляски с ручным приводом	15,5	20,5	22,2	24,4	24,3
Кресла-коляски с электроприводом	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2
Кресла-коляски малогабаритные	0,1	0,03	0,02	0,02	0,02
Протезы, в том числе эндопротезы и ортезы	30,4	39,6	37,9	36,5	21,5
Ортопедическая обувь	7,7	9,1	9,4	10,2	7,2
Противопротезные матрасы и подушки	10,2	11,5	11,6	11,5	9,4
Приспособления для одевания, раздевания и захвата предметов	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4
Специальная одежда	0,6	0,3	0,3	0,4	0,7
Специальные устройства для чтения «говорящих книг, для оптической коррекции слабовидения	4,7	7,1	6,8	7,1	4,5
Собаки-проводники с комплектом снаряжения	0,03	0,02	0,03	0,03	0,04
Медицинские термометры и тонометры с речевым выходом	2,4	3,6	3,4	3,5	2,0
Сигнализаторы звука	2,5	3,1	3,5	3,9	4,4
Слуховые аппараты	6,3	7,1	7,7	8,0	8,7
Телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами	1,2	2,1	2,6	3,0	3,2
Голосообразующие аппараты	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3
Специальные средства при нарушениях функций выделения	5,1	10,4	13,7	14,1	15,5
Абсорбирующее бельё, памперсы	20,0	27,8	28,7	28,5	19,8
Кресла-стулья с санитарным оснащением	10,4	10,1	10,1	10,5	9,9

Анализ статистических данных по определению нуждаемости в ТСР по Российской Федерации свидетельствует о том, что в динамике за 5 исследуемых лет (2014 – 2018) увеличились абсолютное число и доля рекомендаций следующих ТСР:

кресла-коляски с ручным приводом (от 15,5 до 24,3 %);

слуховые аппараты (от 6,3 до 8,7 %);

телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами (от 1,2 до 3,2 %);

специальные средства при нарушениях функций выделения (от 5,1 до 15,5 %).



**Контроль формирования ИПРА  
по разделу «Технические  
средства реабилитации и услуги  
по реабилитации.**



С момента начала действия Перечня показаний и противопоказаний Федеральное бюро направило в федеральные учреждения МСЭ

## **10 информационных писем**

по порядку применения и реализации положений документа.

В настоящее время готовится еще несколько информационных писем и методических разъяснений, в частности,

- по критериям выбора специальных средств при нарушениях выделения: катетерах лубрицированных и наборов – мочеприемников для самокатетеризации,
- по критериям выбора определенных технических характеристик и конструктивных особенностей кресел-колясок при определении нуждаемости в данных технических средствах реабилитации



- по итогам проведенных в 2018 году конференций в режиме видеосвязи Федеральное бюро запрашивало экспертно-медицинские дела на контроль обоснованности определения нуждаемости в ТСР по обращению Фонда;
- по итогам плановых и внеплановых проверок с выездом в отдельные субъекты Российской Федерации были оформлены справки-проверки, в том числе, по обоснованности внесения в ИПРА рекомендаций по обеспечению ТСР;
- при освидетельствовании в порядке обжалования специалисты Федерального бюро, при рассмотрении экспертного решения по освидетельствованию, проверяют качество заполнения протокола освидетельствования и качество разработанной ИПРА, в том числе, по разделу «Технические средства реабилитации и услуги по реабилитации».

Причины ошибок, недочетов, отмененных решений

Причины увеличения количества обращений  
граждан

Причины увеличения обращений уполномоченных  
органов по обеспечению техническими средствами  
реабилитации

:



- определяется нуждаемость в ТСР, медицинские показания для которых не установлены в рамках Перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации



- определяется нуждаемость в ТСР, реабилитационный потенциал которых не будет использован ввиду степени выраженности нарушенных функций;



- определяется нуждаемость в ТСР, реабилитационный потенциал которых не будет реализован ввиду биологического возраста на момент освидетельствования, то есть не будет являться средством реабилитации и обусловлен прогнозируемой долгосрочной перспективой;

- определяются технические характеристики и конструктивные особенности кресел-колясок в избыточном количестве, вне зависимости от характера инвалидизирующей патологии и степени выраженности нарушенных функций



- Не применяются (либо применяются неверно)  
положения Примечания к Перечню



- Определяется некая избыточность назначения ТСР, либо недостаточный перечень ТСР, необходимый инвалиду (ребенку – инвалиду)



- Не учитываются медицинские противопоказания



- Освидетельствование инвалидов (детей-инвалидов) с тяжелой и крайне тяжелой патологией на разработку ИПРА проводится заочно (при наличии недостаточно информативного или совершенно неинформативного направления на медико-социальную экспертизу)





- При наличии прямых показаний и отсутствии противопоказаний к назначению сурдосредств инвалидам (детям-инвалидам) вследствие нарушения сенсорных функций (слуха), данные ТСП не определяются



- При наличии большого количества технических средств реабилитации в направительных документах, специалисты МСЭ либо самостоятельно урезают количество рекомендуемых инвалиду ТСР, либо переписывают в ИПРА все рекомендации, не проработав вопрос с медицинской организацией об обоснованности назначения ТСР с учетом характера инвалидизирующей патологии и степени выраженности нарушенных функций, определяющих реабилитационный потенциал

- Недостаточно поставлена разъяснительная работа специалистов МСЭ с инвалидами (их законными или уполномоченными представителями) по применению положений Перечня, либо работа в этом направлении отсутствует.



- При проведении МСЭ нарушается положение пункта 34 постановления Правительства Российской Федерации «О порядке и условиях признания лица инвалидом» и п. 9 приказа Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».



Некачественное заполнение протоколов проведения медико-социальной экспертизы (результаты осмотра врачей по МСЭ), вследствие чего создается неверное (ложное) представление о степени выраженности нарушенных функций, а также о степени ограничений жизнедеятельности



	18.03.2017 – 17.03.2018	18.03.2018 – 17.03.2019
<b>по обжалованию</b>	<b>29</b>	<b>33</b>
Взрослые	<b>19</b>	<b>26</b>
Дети	<b>10</b>	<b>7</b>
<b>по контролю</b>	<b>37</b>	<b>39</b>
Взрослые	<b>31</b>	<b>30</b>
Дети	<b>6</b> <sup>30</sup>	<b>9</b>

**Недостаточный контроль (а, в ряде случаев, отсутствие контроля) за деятельностью бюро в части определения нуждаемости в реабилитационных мероприятиях и, соответственно, формировании ИПРА**



