



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФГБУ «Федеральное бюро  
медико-социальной  
экспертизы»  
Минтруда России

# Общие подходы и принципы формирования субъектами Российской Федерации планов переходного периода к оказанию услуг по стандартам Паспортизация реабилитационных организаций

**НОВИКОВА ИРИНА ГЕННАДЬЕВНА**

руководитель Методологического центра  
по комплексной реабилитации  
Федерального центра научно-методического  
и методологического обеспечения развития системы комплексной  
реабилитации и абилитации инвалидов  
и детей-инвалидов ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ РАЗРАБОТКИ ПЛАНА ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА К ОКАЗАНИЮ УСЛУГ ПО СТАНДАРТАМ

**пункт 12 статьи 5** Федерального закона от 24.11.1995 г. № **181-ФЗ** «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»  
*в ред. Федерального закона от 25.12.2023 г. № 651-ФЗ*

**пункт 52 части 1 статьи 44** Федерального закона от 21.12.2021 г. № **414-ФЗ** «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»  
*в ред. Федерального закона от 25.12.2023 г. № 651-ФЗ*

Полномочия

**обеспечение** комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи детям и их семьям

**координация** деятельности реабилитационных организаций

**осуществление межведомственного взаимодействия** с ФОИВ, с ОИВ субъектов Российской Федерации в различных сферах, с реабилитационными организациями

Задачи

**разработка** нормативно-правовых актов субъектов РФ по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации

**обеспечение** реализации мероприятий и оказания услуг в соответствии **со стандартами их оказания**

**развитие государственной системы** комплексной реабилитации и абилитации инвалидов **и привлечение** реабилитационных организаций **негосударственной системы**

# ПЛАН ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА К ОКАЗАНИЮ УСЛУГ ПО СТАНДАРТАМ (ПЛАН)

постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2024 г. № 938

**Цель** - обеспечение готовности всех реабилитационных организаций, запланированных для перехода на оказание услуг в соответствии со стандартами в сроки, определенные высшим органом государственной власти субъекта Российской Федерации

**Исполнители плана** - **ответственный исполнитель** и **соисполнители**

**К разработке планов** могут привлекаться представители **общественных объединений инвалидов** и иных негосударственных организаций

Реализация плана осуществляется на основании методических рекомендаций Минтруда России, размещены на официальном сайте ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России



до 1 июля 2025 г. – утверждение  
2025-2029 гг. – сроки реализации



**Сведения, которые включаются в план:**

- а) **реабилитационная инфраструктура**, имеющаяся в субъекте Российской Федерации на период составления плана;
- б) **перечень мероприятий** для обеспечения перехода;
- в) **сроки** осуществления мероприятий для обеспечения перехода;
- г) **сведения о должностных лицах**, ответственных за реализацию мероприятий для обеспечения перехода;
- д) **сведения об источниках финансирования** мероприятий для обеспечения перехода;
- е) **показатели** реализации плана;
- ж) **мероприятия по обеспечению выполнения плана** в установленные сроки

# РЕКОМЕНДУЕМАЯ СТРУКТУРА ПЛАНА ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА (Методические рекомендации)

## СТРУКТУРА ПЛАНА



**Раздел I.** Реабилитационная инфраструктура субъекта Российской Федерации на период составления плана

**Раздел II.** Перечень мероприятий для обеспечения перехода реабилитационных организаций к реализации мероприятий и оказанию услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, ранней помощи детям и их семьям в

**Раздел III.** Источники и объем финансового обеспечения плана по годам его реализации

**Раздел IV.** Показатели реализации плана

**Раздел V.** Мероприятия по обеспечению выполнения Плана в установленные сроки

Раздел формируется на основании анализа реабилитационной инфраструктуры, имеющейся в субъекте Российской Федерации, на период составления Плана  
**(на основании отчетов реабилитационных организаций о проведении паспортизации)**

# ПАСПОРТИЗАЦИЯ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

## Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Реабилитационные организации, запланированные субъектами Российской Федерации для перехода на оказание услуг по стандартам:

- **социально-средовой, педагогической, психологической, социальной-бытовой реабилитации и абилитации** инвалидов и детей-инвалидов; **социально-социально-**
- **профессиональной ориентации** инвалидов и детей-инвалидов;
- **физической реабилитации и абилитация инвалидов** с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;
- **ранней помощи** детям и их семьям

**Цель:** анализ реабилитационной инфраструктуры, имеющейся в субъекте Российской Федерации



**Инструмент:** отчет реабилитационной организации о проведении паспортизации и оказываемых в ней услуг в сфере реабилитации и абилитации инвалидов



**Результат:**

Формирование региональных **перечней (реестров)** реабилитационных организаций, запланированных субъектами Российской Федерации для перехода на оказание услуг по стандартам

Формирование мероприятий региональных **планов** переходного периода к оказанию услуг по стандартам



# СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМА ПРОВЕДЕНИЯ ПАСПОРТИЗАЦИИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Рекомендуемая форма

В \_\_\_\_\_  
(наименование органа,  
в который представляется отчет о  
проведении паспортизации)

Отчет

о проведении паспортизации реабилитационной организации и оказываемых в ней  
услуг в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (далее – организация, отчет)

\_\_\_\_\_

(наименование организации, ведомственная принадлежность)

(заполнение осуществляется только тех полей формы отчета, которые применимы к данной организации с  
конкретными характеристиками (категорий реабилитируемых (абилитируемых) лиц и форм оказания услуг,  
в остальных полях отчета ставится знак «х» - не применимо)

## 1. Общие сведения об организации

1.1.	Полное наименование организации без сокращений (включая организационно-правовую форму, ИНН)	
1.2.	Юридический адрес	
1.3.	Фактический адрес места нахождения, телефон с кодом, e-mail, адрес сайта	
1.3.1	структурные подразделения организации, которые будут оказывать услуги по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартам (при наличии):	
1.3.2	наименование структурных подразделений	
1.3.3	адреса мест нахождения структурных подразделений (в случае нахождения по другим адресам, отличным от фактического адреса нахождения организации)	
1.4.	<...>	

## Общие сведения об организации

2. Оценка соответствия (несоответствия) текущего состояния организации требованиям стандартов
3. Вывод по итогам оценки соответствия (несоответствия) текущего состояния организации требованиям стандартов
4. Предложения по срокам и объемам мероприятий, необходимых для перехода организации на оказание услуг в соответствии со стандартами
5. Плановый год перехода организации на оказание услуг в соответствии со стандартами (в разрезе оказания услуг по стандартам)



# РАЗДЕЛ I. РЕАБИЛИТАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА СУБЪЕКТА РФ НА ПЕРИОД СОСТАВЛЕНИЯ ПЛАНА

## Пункт 1. Перечень реабилитационных организаций субъекта Российской Федерации, запланированных для перехода

Ведомственная принадлежность реабилитационной организации	Полное наименование организации (согласно Уставу)	Адрес организации (юридический), телефон с кодом, e-mail, адрес сайта	Профильная реабилитационная организация с указанием отдельного основного направления комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в рамках которого реализуются мероприятия и оказываются услуги			Многопрофильная реабилитационная организация с указанием отдельных основных направлений комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в рамках которых реализуются мероприятия и оказываются услуги			Перечень целевых реабилитационных групп, с учетом которых запланировано оказание услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в соответствии со стандартами их оказания (указываются краткие наименования путем перечисления)		Формы оказания услуг (стационарная, полустационарная, на дому, в том числе дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий (далее – на дому), (при наличии указывается -1)						Соответствует стандарту да/нет					
			Для инвалидов	Для детей-инвалидов	Для детей до трех лет и их семей, нуждающихся в оказании услуг по ранней помощи детям и их семьям (далее – дети до трех лет и их семей)	Для инвалидов	Для детей-инвалидов	Для детей до трех лет и их семей	инвалидов	детей-инвалидов	Для инвалидов		Для детей-инвалидов		Для детей до трех лет и их семей							
											Стационарная	Полустационарная	На дому	Стационарная	Полустационарная	На дому		Стационарная	Полустационарная	На дому	в части кадрового обеспечения	в части обеспечения оборудования
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	
<b>2025 год</b>																						
1.			1.____	1.____	1.____	1.____	1.____	1.____														
<b>2026 год и т.д.</b>																						

## Подпункт 1.1. Перечень реабилитационных организаций субъекта Российской Федерации, запланированных для перехода, оказывающих услуги в соответствии с методическими рекомендациями (в переходный период) - таблица

## Пункт 2. Сведения о количестве реабилитационных организаций субъекта Российской Федерации, запланированных для перехода

№ пп	Наименование сведений	Единица измерения	2025-2029 годы (всего)	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Сведения отражаются в целом на период 2025-2029 годов и по годам

# РАЗДЕЛ II. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕРЕХОДА

## Организационно-правовые мероприятия по обеспечению деятельности реабилитационных организаций в переходный период

- **оценка нормативно-правовых актов** на соответствие положениям Федерального закона № 651-ФЗ;
- **утверждение:**
  - положения об отдельных видах организаций**, оказывающих услуги по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
  - положения об организации** и осуществлении **ранней помощи** детям и их семьям;
  - порядка предоставления комплекса мероприятий** и услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
  - штатной численности** реабилитационной организации или ее структурных подразделений (отделений, отделов);
  - типовых форм договоров** о реализации мероприятий и оказании услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
  - порядка межведомственного взаимодействия** в целях **организации сопровождения** при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов
- **определение перечня реабилитационных организаций** государственной системы комплексной реабилитации, **осуществляющих сопровождение** при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов
  - **внесение изменений** в уставные документы реабилитационных организаций;
  - **утверждение положения** (или внесения изменений) о реабилитационной организации или структурном подразделении;
  - **внесение изменений в должностные инструкции** специалистов, оказывающих услуги в соответствии со стандартами;
  - **назначение уполномоченных лиц** осуществлять деятельность по формированию и ведению документации при оказании услуг в информационной системе (сервисе)

ОИВ

Реабилитационные  
организации



## РАЗДЕЛ II. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕРЕХОДА

### Мероприятия по анализу и мониторингу реабилитационной инфраструктуры

- **анализ реабилитационной инфраструктуры**, на период составления Плана (на основании отчетов реабилитационных организаций о проведении паспортизации);
- **анализ и оценка соответствия текущего состояния** реабилитационной организации требованиям стандартов;
- **анализ расчетных данных о численности инвалидов**, нуждающихся в ежегодном оказании услуг по стандартам;
- **определение потребности в развитии сети реабилитационных организаций**, осуществляющих свою деятельность в соответствии со стандартами

### Мероприятия по оснащению реабилитационных организаций оборудованием

- **оснащение (дооснащение)** необходимым реабилитационным оборудованием;
- **мероприятия по развитию информационных систем**, созданию новых или адаптации имеющихся электронных сервисов для обеспечения доступа к сведениям ИПРА, сформированным в ЕЦП

### Мероприятия по укомплектованию реабилитационных организаций специалистами

- **меры по укомплектованию** реабилитационных организаций **специалистами** с требуемыми квалификацией и образованием;
- **проведение обучающих и иных организационно-штатных мероприятий**

## РАЗДЕЛ III. ИСТОЧНИКИ И ОБЪЕМ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЛАНА ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

№ пп	Источники финансирования	Объем финансового обеспечения по годам (тыс. рублей)						Реквизиты документа, предусматривающего объем финансового обеспечения
		2025	2026	2027	2028	2029	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Федеральный бюджет (при наличии)							
2.	Бюджет субъекта Российской Федерации							
3.	Внебюджетные источники							
4.	Иные источники (в том числе консолидированные бюджеты муниципальных образований (при наличии))							
5.	Всего:							

# РАЗДЕЛ IV. ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА К ОКАЗАНИЮ УСЛУГ ПО СТАНДАРТАМ



## Показатели

Общее количество организаций, осуществивших переход к реализации мероприятий и оказанию услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в соответствии со стандартами оказания таких услуг в государственной системе комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (ед.)

Доля организаций, осуществивших переход на стандарты в общем количестве организаций, запланированных для перехода на стандарты (%)

## Рекомендуемые дополнительные показатели в отношении:

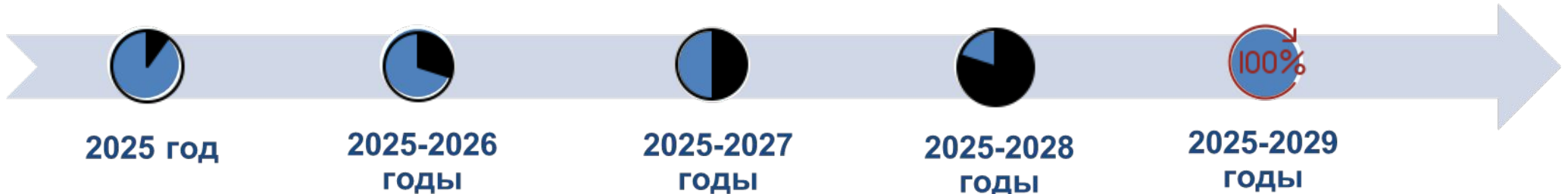
запланированных и осуществивших переход многопрофильных и профильных реабилитационных организаций;

категорий граждан (инвалиды, дети-инвалиды, дети до трех лет и их семьи);

форм оказания услуг

**Показатели рассчитываются по отношению к общему количеству реабилитационных организаций, запланированных для перехода в субъекте Российской Федерации, на период 2025-2029 годов по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов**

Период



## РАЗДЕЛ V. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

### Включаются мероприятия по

#### устранению: внешних рисков, связанных:

риски, связанные с материальными и финансовыми ресурсами в части обеспечения достаточного финансирования, запланированного на мероприятия плана, исполнения поставщиками своих обязательств в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд, повышение цен на товары и услуги, исчезновение (уменьшение) их на рынке товаров и услуг

с нормативно-правовым регулированием в части изменения федерального законодательства в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и иных сферах деятельности исполнительных органов субъектов РФ, участвующих в его реализации и др.

#### рисков перехода на стандарты, связанных:

с укомплектованием кадрами реабилитационных организаций, возможности обучения специалистов, уже занятых в реабилитационных организациях

с увеличением (снижением) численности нуждающихся инвалидов, детей-инвалидов, детей до трех лет; изменений потребностей, включая потребности в услугах инвалидов (детей-инвалидов) различных ЦРГ

с техническими причинами в части наличия и развития информационной системы (сервиса) в субъекте Российской Федерации для целей плана и др.

# РЕКОМЕНДУЕМАЯ СТРУКТУРА ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

## СТРУКТУРА

до 15 февраля года следующего за отчетным, начиная с отчета за 2025 год

**Раздел 1.** Информация о выполнении мероприятий плана для обеспечения перехода реабилитационных организаций к реализации мероприятий и оказанию услуг в соответствии со стандартами за отчетный период

**Раздел 2.** Информация о фактических показателях реализации плана и результатах мероприятий по анализу и мониторингу реабилитационной инфраструктуры по состоянию на конец отчетного периода (за прошедшие годы)

**Раздел 3.** Информация о результатах мероприятий по укомплектованию реабилитационных организаций специалистами, занятыми в реабилитационных организациях, имеющими профильное образование и квалификацию, необходимыми для обеспечения перехода, включая мероприятия в области повышения квалификации или профессиональной переподготовки, за отчетный год

**Раздел 4.** Информация о результатах мероприятий по оснащению реабилитационных организаций оборудованием, техническими средствами реабилитации и вспомогательными средствами, необходимыми для перехода, за отчетный год

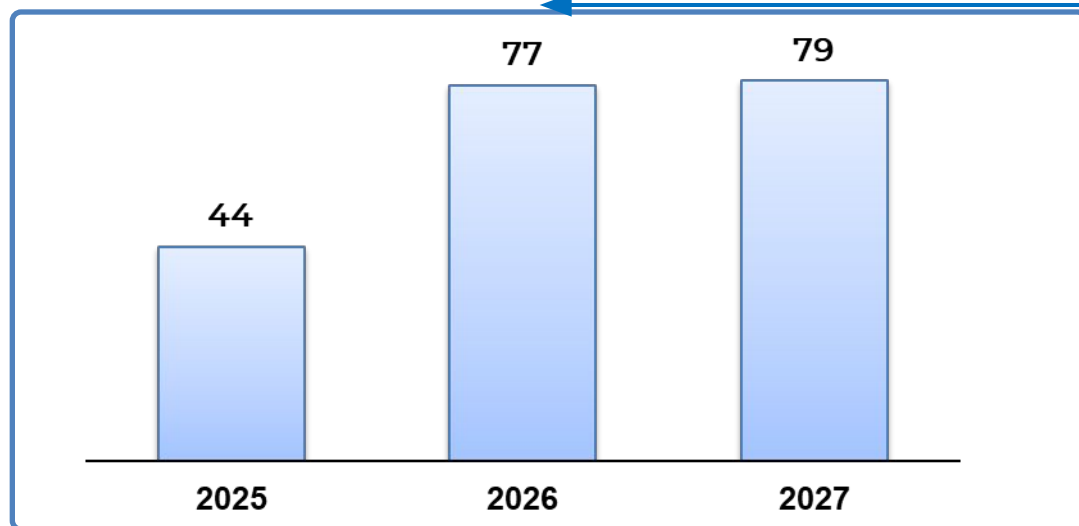
**Раздел 5.** Информация о результатах финансирования мероприятий для обеспечения перехода по состоянию на конец отчетного периода (за прошедшие годы)

**Раздела 6.** Информация о проведенных мероприятиях по обеспечению выполнения плана в установленные сроки за отчетный год



# ВЗАИМОСВЯЗЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПЛАНОВ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов



## Критерии

отбора получателей федеральной субсидии (постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2024 г. № 1331)

←

**на бюджетный цикл 2026 - 2028 гг.**

- План мероприятий переходного периода;
- Акт высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, утверждающего положение об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФГБУ «Федеральное бюро  
медико-социальной  
экспертизы»  
Минтруда России

## СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fbmse.ru](http://www.fbmse.ru)

**127486, г. Москва, ул. Ивана Сусанина,  
д. 3**

**тел.: +7- 499-487-57-11**

**эл. почта: [fbmse@fbmse.ru](mailto:fbmse@fbmse.ru),**

**веб-сайт: [www.fbmse.ru](http://www.fbmse.ru)**



Источник: <https://fbmse.ru/news/#!>

[seminar\\_soveshchanie\\_formirovanie\\_sistemy\\_kompleksnoy\\_reabilitacii\\_i\\_abilicacii\\_invalidov\\_v\\_subektah\\_rossiyskoy\\_federacii\\_proydyot\\_22112024\\_v\\_mintruda\\_rossii](https://fbmse.ru/news/#!)