



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

01.08.2019

№ 13-3/В - 1192

На №

от

Фонд социального страхования  
Российской Федерации

Орликов пер., д. 3-А,  
г. Москва, 107139

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено письмо Фонда социального страхования Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 02-11-09/12-04-1039П по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) инвалидов, не имеющих места жительства, и сообщается.

Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240, установлено, что обеспечение инвалидов ТСР осуществляется уполномоченными органами (территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия по обеспечению инвалидов ТСР) по месту их жительства.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» под местом жительства понимается жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Учитывая изложенное, правовые основания для обеспечения ТСР инвалидов по месту их пребывания за счет средств федерального бюджета отсутствуют.

Следует отметить, что с начала текущего года обеспечение инвалидов ТСР фактически на территории всей страны осуществляется региональными

ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
№ 02-11-09/12-04-1039-П-отв1 от  
01.08.2019

отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации, за исключением города Москвы, где данные функции реализуются органами исполнительной власти данного субъекта Российской Федерации.

Установление возможности для получения ТСР вне зависимости от места жительства (по месту пребывания, фактического проживания) может привести к росту числа обращений за получением ТСР в ряде отдельных регионов, осуществляющих закупки ТСР по стоимости, превышающей стоимость аналогичных ТСР, предоставляемых в иных субъектах Российской Федерации.

Это повлечет рост очередности за получением ТСР в указанных регионах, что обусловит риски неисполнения заявок в сроки, определенные действующими нормативными правовыми актами, и может привести к возникновению социальной напряженности среди получателей ТСР, имеющих регистрацию по месту жительства в таких регионах и без нее.

Кроме того, возможны случаи злоупотребления правом на получение компенсации в части подачи инвалидами документов на компенсацию только в те регионы, где на данный момент закупочная стоимость ТСР максимальна.

Обращаем внимание, что согласно пункту 18 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 (далее – Правила регистрации), органы регистрационного учета в 3-дневный срок со дня поступления документов, за исключением случая, предусмотренного абзацем седьмым пункта 16 Правил, регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, от которых поступили документы, паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста.

Граждане, не имеющие регистрации по месту жительства, регистрируются по месту пребывания в порядке, установленном Правилами регистрации.

Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства осуществляется территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации в порядке, установленном Правилами, по адресам организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства.

Следует отметить, что отсутствие определенного места жительства согласно статье 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» является основанием для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

В отношении указанных граждан, исходя из их потребности в социальных услугах, составляется индивидуальная программа, в которой указывается форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков

социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Согласно указанному Федеральному закону к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относятся:

определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы;

разработка, финансовое обеспечение и реализация региональных программ социального обслуживания;

утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг;

утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг.

Одновременно с этим, статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) предусмотрена возможность установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации дополнительных к федеральным мер социальной поддержки инвалидов путем принятия соответствующих нормативных правовых актов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, урегулирование вопроса обеспечения ТСП инвалидов, не имеющих места жительства, может быть осуществлено в рамках установленного механизма социального обслуживания, а также при оказании инвалидам дополнительных мер социальной поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Директор Департамента  
по делам инвалидов



А.В. Гусенкова