



Совещание

**Особенности организации деятельности федеральных учреждений
медико-социальной экспертизы в условиях изменения
нормативно-правового регулирования**

30 мая 2024 года

Москва

Приоритетные направления совершенствования деятельности федеральных учреждений медико- социальной экспертизы

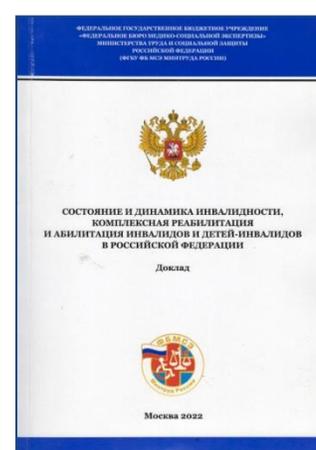
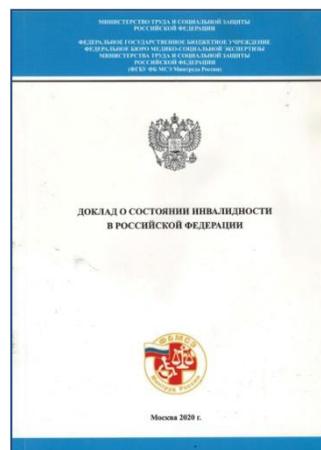
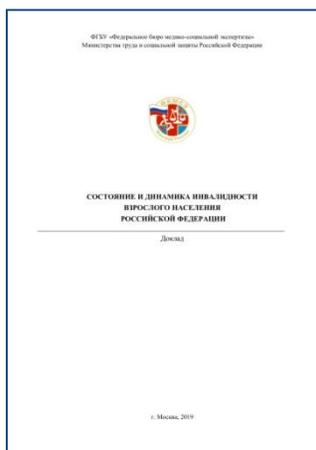
***Дымочка Михаил Анатольевич
руководитель ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России -
главный федеральный эксперт по медико-
социальной экспертизе, д.м.н.***



7. Рекомендовать Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с участием представителей общественных и экспертных организаций в целях выработки и своевременной корректировки мер государственной политики в отношении инвалидов на основе данных Федерального бюро медико-социальной экспертизы, Федерального реестра инвалидов, федерального статистического наблюдения **проводить ежегодный анализ состояния инвалидности в Российской Федерации и соответствующий доклад представлять в Комиссию**, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Срок – 1 июля 2019 г., далее – ежегодно.

Протокол заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 28.11.2018 г. № 19



дайджест-версия





Ежегодный доклад о положении инвалидов в Российской Федерации



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮРО МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
МИНИСТРА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
при поддержке
КОМИССИИ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ИНВАЛИДОВ

ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2023 ГОД

2024

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО МИНИСТРА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ А.О. КОТЯКОВА



Дорогие друзья!

В первую очередь мы инвалиды заинтересованы динамикой в состоянии здоровья наших – теперь человек работает от необходимости сбора средств.

В высшей степени готовности у нас находится самая совместная с Минздравом России группа по разработке и внедрению стандартов для направления на медицинскую помощь инвалиды. Они существенно облегчат путь медицинского работника и позволят направить гражданина на оказание медицинской помощи в более короткие сроки.

За последние годы существенно изменился подход к медицинскому обеспечению инвалидов. Мы делаем ставку на профилактику, на раннее выявление заболеваний, на своевременное оказание медицинской помощи. Мы также уделяем внимание развитию реабилитационных технологий. Мы реализуем возможность более раннего выявления заболеваний и оказания своевременной медицинской помощи. Мы реализуем возможность более раннего выявления заболеваний и оказания своевременной медицинской помощи.

В настоящее время увеличивается количество инвалидов в образовательном процессе (без учета в персональных данных), которая будет развиваться в Единой централизованной цифровой платформе в социальной сфере.

Экспериментально будет созданы условия для движения, не отрываясь от привычных форматов, между собой по интерактивному каналу. Такая форма проведения экспертизы позволит значительно повысить качество и ускорить получение документов, подтверждающих право на получение инвалидности.

Для получения ТСО достаточно подать заявление. Процедура и оплата труда, как правило, не вызывают проблем. Государственной помощью является право на получение ТСО. Мы также совместно с коллегами из других регионов реализуем проект по созданию единой платформы для инвалидов. Мы также совместно с коллегами из других регионов реализуем проект по созданию единой платформы для инвалидов.

4. Состояние и динамика инвалидности детского и взрослого населения Российской Федерации

4.1. Состояние и динамика инвалидности детского населения Российской Федерации в 2019–2023 годах¹



¹ По данным Статистического центра России и ФБУ Росстат, данные по состоянию на 1 января 2024 года.

4.3. Состояние и динамика показателей, характеризующих инвалидность в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний¹



¹ По данным ФБУ Росстат, данные по состоянию на 1 января 2024 года.

Колледжи Минтруда России

В стране Минтруда России насчитывается 13 специализированных образовательных учреждений, расположенных в 10 субъектах Российской Федерации (Ростовская область, Волгоградская область, Курганская область, Рязанская область, Ульяновская область, Самарская область, Нижегородская область, Пермский край, Магнитогорская область, Кемеровская область).

Специализированные образовательные учреждения готовят специалистов среднего профессионального образования, обеспечивая их качественными знаниями и навыками, необходимыми для успешной интеграции в рынок труда.

Планов Минтруда России от 9 февраля 2023 г. № 54-ОБ утверждения Концепции развития федеральных кадровых профессиональных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Планов Минтруда России от 12 марта 2023 г. № 134-ОБ утверждения плана мероприятий (дорожной карты) по реализации Концепции развития федеральных кадровых профессиональных образовательных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 февраля 2023 г. № 54-ОБ.

Ведущие российские работодатели, обеспечивающие занятость инвалидов (ТОП-10)¹

Наименование организации	Численность работников с инвалидностью	Доля инвалидов в общей численности работников, %
ООО «Ашан»	899	4,3
АО ИРАРА АГРОКОМПЛЕКС им. И.И. ТИХОНОВА	682	3,5
АО ИАНОЧНО-ПРОИЗВОДИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УРАЛКАМАЗОБРАЗ» им. Ф.З. ДУБРИНСКОГО	649	3
СТРАХОВОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССТРАХИТ»	603	2,9
ПАО СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ «РОСГОССТРАХ»	567	2,8
АО «РОССИЙСКИЙ СЕЛСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАНК»	544	2,7
АО «ТОРГОВЫЙ ДЮП «ИМПЕРИСТЕК»	496	2,4
ООО «ДЕНДРАТОРФОРМ»	182	2,4
АО «АЛЬФА-БАНК»	1450	2,3
АО «ПОЧТА БАНК»	1391	2,3

¹ По данным Росстата, данные по состоянию на 1 января 2024 года.

6.9. Обеспечение инвалидов и детей-инвалидов техническими средствами реабилитации в рамках федеральных полномочий¹

Техническое средство реабилитации инвалидов (ТСР) – устройство, содержащее технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения физических ограничений жизнедеятельности инвалида, либо средств реабилитации, позволяющих человеку с инвалидностью осуществлять полноценную жизнь в обществе (ИПРА).

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 2017 г. № 325-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» «техническое средство реабилитации инвалида производится федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выделению и распределению федеральных средств реабилитации, по инициативе инвалида по форме заявления, разработанной ИПРА».

ИПРА и заявки содержат информацию о потребности инвалида в технических средствах реабилитации в федеральной базе данных о потребности инвалидов в технических средствах реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам с инвалидностью в образовательных организациях, осуществляющих подготовку специалистов в области реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам. Эти данные используются для формирования заявок на получение технических средств реабилитации и услуг, в оплату которых применяются средства государственного бюджета, а также для формирования заявок на получение технических средств реабилитации и услуг в частном порядке.

В 2023 году этот перечень был дополнен:

- вспомогательными электронными средствами ориентации и формирования пространственного представления об объектах, определении категориальной оценки, лиц, людей с интеллектуальной инвалидностью и инвалидов с нарушениями зрения; и
- аксессуаром для использования с компьютерными программами, позволяющим осуществлять управление.

Именно, которые были внесены в Федеральный перечень в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 г. № 212 «Об утверждении перечня технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам с инвалидностью в образовательных организациях, осуществляющих подготовку специалистов в области реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам».

ИПРА и заявки содержат информацию о потребности инвалида в технических средствах реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам с инвалидностью в образовательных организациях, осуществляющих подготовку специалистов в области реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам.

¹ По данным Федерального фонда России.

8.2. Создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность инвалидов вследствие военной травмы, полученной в ходе проведения специальной военной операции¹

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность инвалидов вследствие военной травмы, полученной в ходе проведения специальной военной операции, Минтруд России и Минздрав России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2023 года № 212 «Об утверждении перечня технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам с инвалидностью в образовательных организациях, осуществляющих подготовку специалистов в области реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам».

Именно, которые были внесены в Федеральный перечень в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 г. № 212 «Об утверждении перечня технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам с инвалидностью в образовательных организациях, осуществляющих подготовку специалистов в области реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам».

ИПРА и заявки содержат информацию о потребности инвалида в технических средствах реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам с инвалидностью в образовательных организациях, осуществляющих подготовку специалистов в области реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам.

¹ По данным Федерального фонда России.



Состояние и динамика инвалидности детского и взрослого населения Российской Федерации¹



10,3 млн

инвалидов в возрасте 18 лет и старше в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 г. (7,9% населения РФ)

500-700 тыс.

человек в возрасте 18 лет и старше впервые признаются инвалидами в Российской Федерации ежегодно

около 70%

случаев первичной инвалидности обусловлено тремя ведущими классами болезней – злокачественные новообразования, болезни системы кровообращения, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани

около 40%

взрослых инвалидов находятся в трудоспособном возрасте

33%



Болезни системы кровообращения

13%



ЗНО

10%



Психические расстройства



I группа

13%



II группа

43%



III группа

44%

33%



Психические расстройства

18%



Болезни нервной системы

12%



Врожденные аномалии

ОЖД 1

11%

ОЖД 2

39%

ОЖД 3

50%

755 тыс.

детей-инвалидов в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 г. (2,4%)

70-90 тыс.

детей признаются инвалидами в Российской Федерации ежегодно

более 60 %

случаев инвалидности обусловлено тремя ведущими классами болезней – психическими расстройствами и расстройствами поведения, болезнями нервной системы и врожденными аномалиями

¹ – данные форм федерального статистического наблюдения №№ 7-собес, 7 (Д) – собес, данные Социального фонда России и Федерального бюро МСЭ

Мониторинг правоприменения Правил признания лица инвалидом:



проводится ежемесячно нарастающим итогом по утвержденным формам



данные мониторинга обобщаются ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России и ежеквартально направляются в Минтруд России



обобщенный отчет сопровождается аналитической справкой, с учетом которой Минтрудом России принимаются управленческие решения

Обновленные **Правила признания лица инвалидом** утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588.

Основные положения Правил вступили в силу **с 1 июля 2022 г.**, отдельные положения – **с 1 февраля, 1 июня 2023 г., 1 января 2024 г.**

С 1 октября 2023 г. вступил в силу аналогичный приказ Минтруда России от 21 сентября 2023 г. № 723, в котором уточнены формы и порядок осуществления мониторинга

С 1 октября 2022 г. вступил в силу приказ Минтруда России от 26 сентября 2022 г. № 585 «**Об организации мониторинга правоприменения постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. «О признании лица инвалидом»**»

Всего проведено медико-социальных экспертиз в 2023 г.

2,5 млн.

Медицинских документов оформлено и передано медицинскими организациями в федеральные учреждения МСЭ в электронной форме в 2023 году

100%

Медицинских документов возвращено медицинскими организациями в федеральные учреждения МСЭ в 2023 году по причине неполного обследования граждан

2,6%

Доли медико-социальных экспертиз, проведенных с личным и без личного присутствия граждан соответственно в 2023 году

20% и 80%

Средние сроки проведения МСЭ в 2023 году

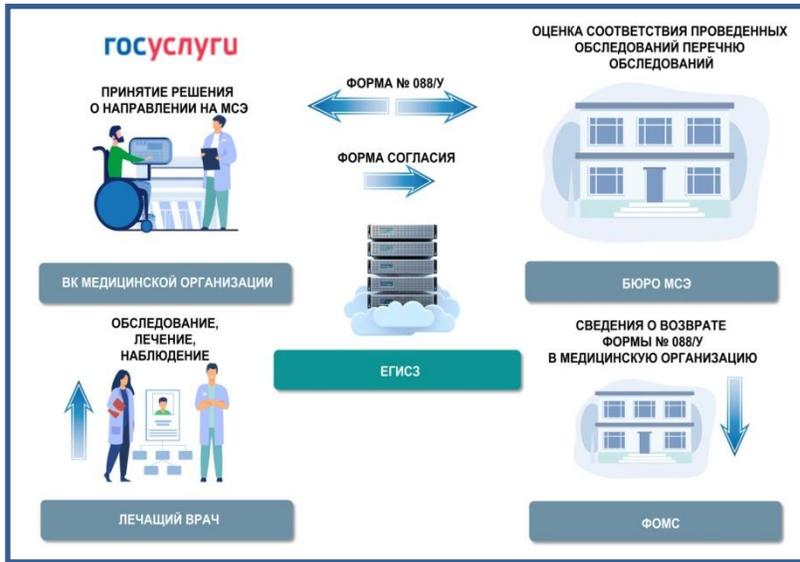
до 10 дней

Средние сроки проведения МСЭ в 2023 году у участников СВО

до 7 дней

Средние сроки проведения МСЭ в 2023 году у ампутантов и пациентов с паллиативным статусом

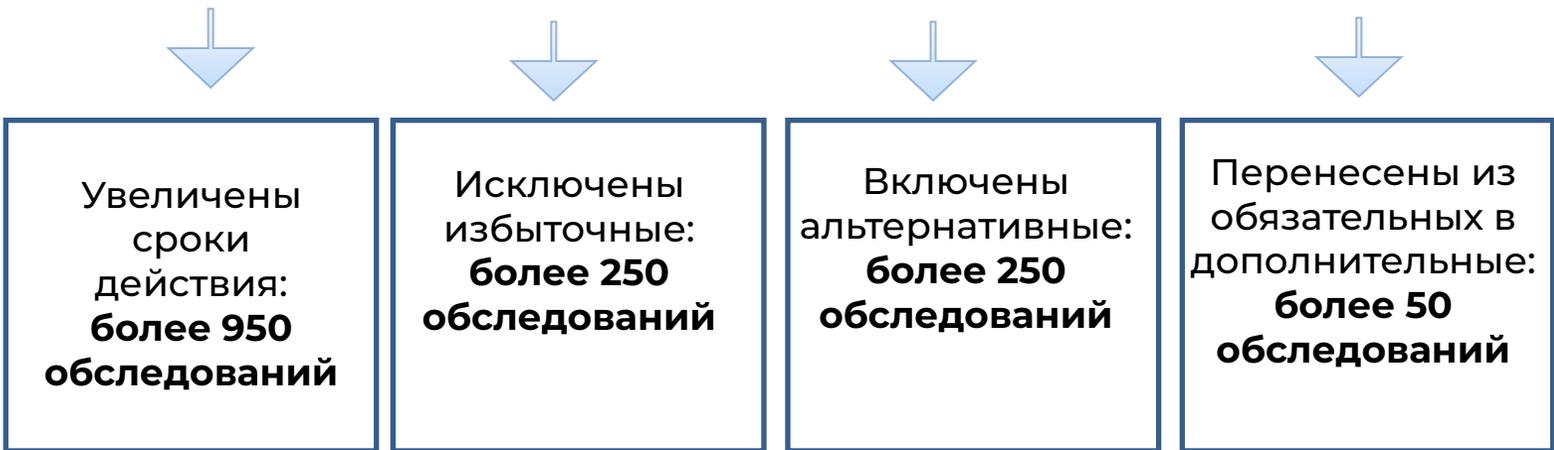
до 3 дней



Согласован с 46 главными внештатными специалистами Минздрава России, ФОМС, региональными органами исполнительной власти в сфере охраны здоровья, общественными объединениями пациентов, проработан в рамках заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов

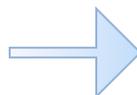
Находится в стадии окончательного согласования с правовым Департаментом Минздрава России

Утверждение обновленного перечня призвано повысить доступность обследований перед направлением на МСЭ как взрослых лиц, так и детей





Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588»



В действующей редакции Правил признания лица инвалидом

Сроки направления участников СВО на МСЭ не до конца урегулированы*

Сроки проведения МСЭ для всех граждан едины (30 дней)*

В предлагаемой редакции Правил признания лица инвалидом

30 дней со дня госпитализации или обращения в медицинскую организацию по месту жительства*

Для участников СВО - 10 дней со дня регистрации направления на МСЭ в бюро*



* - данные изменения вносятся в пп. 17, 37 Правил признания лица инвалидом

В новой редакции Правил предлагается исключить возможность возврата направления на МСЭ участников СВО в медицинскую организацию и все необходимое дообследование проводить в рамках механизма ПДО*

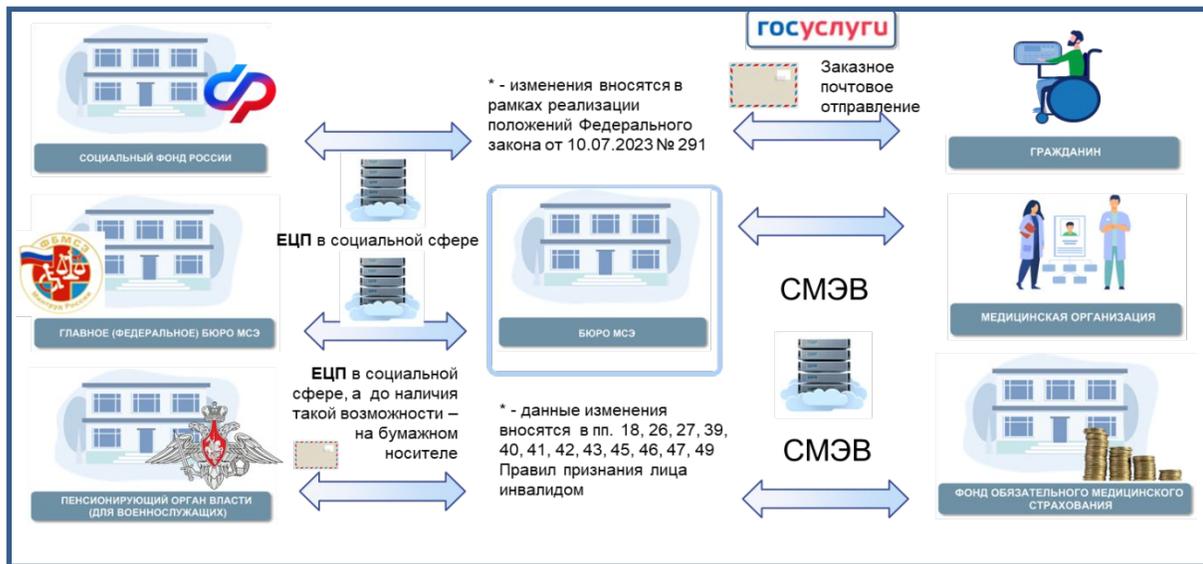
Срок составления в бюро МСЭ и передачи в медицинскую организацию ПДО для участников СВО предлагается установить в 3 дня*

В действующей редакции Правил срок реализации ПДО для всех категорий граждан в настоящее время не определен

Предлагается установить единый срок реализации ПДО для всех категорий граждан (включая участников СВО) в 14 дней*



* - данные изменения вносятся в пп. 19, 27 Правил признания лица инвалидом





Переход федеральных учреждений медико-социальной экспертизы на работу в Единой централизованной цифровой платформе в социальной сфере (ЕЦП)





Роль федеральных учреждений МСЭ в развитии системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в Российской Федерации



Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года¹

Основные проблемы	Предлагаемые меры
 Недостаточность законодательного и нормативного правового регулирования	Принятие законодательных норм, регулирующих вопросы организации системы комплексной реабилитации и абилитации
 Несовершенство организационных механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными услугами	Развитие системы реабилитационного менеджмента и сопровождения инвалидов и их семей.
 Недостаточность научно-методического и кадрового обеспечения	Внедрение научно обоснованных стандартов оказания реабилитационных услуг
 Недостаточное развитие IT-технологий, обеспечивающих взаимодействие участников системы	Создание централизованного реабилитационного сегмента на создаваемой единой цифровой платформе в соц. сфере

План реализации Концепции², поручения Президента РФ, национальные проекты и госпрограммы

Федеральный уровень

утверждение [Федерального закона от 25.12.2023 г. № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#) и работа над НПА в его развитии

финансовая, методическая и информационная [поддержка регионов](#) Минтрудом России

развитие [реабилитационного сегмента](#) Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере

Региональный уровень

разработка и реализация [региональных государственных программ](#) развития системы комплексной реабилитации

[региональное нормативное правовое регулирование](#) (межведомственное взаимодействие, координация и т.д.)

развитие и материально-техническое обеспечение [реабилитационной инфраструктуры](#)

[сопровождение инвалидов и их семей](#) при получении реабилитационных услуг и ТСР в различных сферах

¹ – утв. распоряжением Правительства РФ от 18.12.2021 г. № 3711-р

² – утв. распоряжением Правительства РФ от 16.08.2022 г. № 2253-р



Спасибо за внимание !

ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

**127486, г. Москва, ул. Ивана Сусанина, 3
тел.: +7- 499-487-57-11 (многоканальный)
эл. почта: fbmse@fbmse.ru, веб-сайт:
www.fbmse.ru**



Контактные данные

Источник: <https://fbmse.ru/news/#!>

[soveshchanie_na_temu__osobennosti_organizacii_deyatelnosti_federalnyh_uchrezhdeniy__mediko_socialnoy_ekspertizy_v_usloviyah_izmeneniya__normativno_ppravovogo_regulirovaniya](#)